

ЗАРУБЕЖНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

Štěpán KAVAN¹

Совместный проект „Чешская Республика – Технический Университет Молдовы”

***Абстракт:** Основной темой статьи является зарубежное сотрудничество Чешской Республики в целях развития в Молдавской Республике. Второстепенно рассмотрена проблематика гуманитарной помощи. Тема сотрудничества в целях развития отражена на основе возможностей и направления современной внешней политики Чешской Республики с целью устранения бедности и поддержки безопасности и процветания с помощью эффективного партнерства. Отдельно решено территориальное сотрудничество ЧР в целях развития в Молдавии с конкретным примером проекта «Специальная помощь в области образования в Молдавии».*

***Ключевые слова:** Чешское агентство по развитию, гуманитарная помощь, чрезвычайные ситуации, сотрудничество в целях развития.*

Введение

Чешская Республика активно включена в международное сотрудничество в целях развития уже с 1995 г. Система зарубежного сотрудничества ЧР в целях развития с этого времени коренным образом изменилась, благодаря как ряду положительных изменений внутри страны (прежде всего, принятие закона о зарубежном сотрудничестве ЧР в целях развития, учреждение Чешского агентства по развитию и вступление в ЕС), так и относительно международного развития (особенно, принятие Целей развития тысячелетия, достижение которых запланировано до 2015 г.).

Финансирование развития все больше связано с реализацией «хорошей политики и правления», которые считаются основным элементом успеха. Важным аспектом новых рамок развития должен стать также акцент на мир и безопасность как одну из основных предпосылок развития, далее на качественное управление общественными делами, власть права, права человека.

Статья направлена на характеристику форм помощи при чрезвычайных ситуациях и катастрофах. Подчеркивается определение зарубежного сотрудничества Чешской Республики в целях развития. Отдельной целью является обработка обзора проектов зарубежного сотрудничества ЧР в целях развития в Молдавской Республике. С точки зрения методологии использована функция содержательного анализа при обработке информации, формулировка собственного опыта автора и работа с доступными источниками информации.

1. Помощь в чрезвычайных ситуациях

Гуманитарная помощь включает в себя разные виды деятельности, которые представляют собой непосредственную реакцию на гуманитарный кризис. Последний описывают как ситуацию, в которой обычные средства людей, которые им обеспечивают достойную жизнь, нарушены в результате стихийного бедствия, аварии или военного конфликта. Главной целью гуманитарной помощи является ослабление страданий людей, охрана жизней и уважение в отношении человеческого достоинства [3]. В соответствии с этой целью необходимо действовать при оказании первой психологической и духовной помощи.

Гуманитарная помощь действительно оказана, когда ее средоточием являются потребности жертв; чтобы эти потребности были удовлетворены таким способом, который не подвергает дискриминации, и чтобы весь процесс был политически беспристрастным и остался идеологически нейтральным [4]. Здесь коренным образом демонстрируется вопрос предложения помощи и вмешательство под предлогом гуманитарной помощи.

Помощь подразделяется на два главных типа:

Гуманитарная помощь: быстрая, кризисная, направленная на спасение жизней, уменьшение страданий людей и обновление человеческого достоинства.

Сотрудничество в целях развития: это процесс долговременный, направленный шире на бедность и потенциал человеческого развития [3].

¹plk. Mgr. Štěpán KAVAN, Ph.D., Hasičský záchranný sbor Jihočeského kraje, Česká republika (Пожарная спасательная дружина Южночешского края, Чешская Республика). E-mail: stepan.kavan@email.cz

Гуманитарная помощь и восстановление обычно деятельность кратковременная и неожиданно появляющаяся [1]. Она реагирует на моментальный кризис и предоставляется только на время, пока пострадавшая страна или область не способны, по большей части, функционировать самостоятельно. Гуманитарная помощь решает вопросы выживания, здоровья, крова, доставки продуктов, обеспечение основной гигиены, кризисной психологической помощи, заботы о детях и временного обновления школьного дела. Программы гуманитарной помощи и обновления часто, с целью быстрой помощи используют наиболее простые, часто временные решения.

Типичными действиями в целях оказания гуманитарной помощи и восстановления являются:

- создание временного жилья, в случае необходимости дистрибуция палаток или материала для временного крова;
- дистрибуция продуктов;
- дистрибуция лекарств, гигиенических принадлежностей, одежды, одеял и т.п.;
- оказание медицинской помощи;
- основание лагерей беженцев;
- временное обновление обучения в школах;
- психосоциальная помощь жертвам катастроф;
- восстановление домов;
- восстановление школ и других разрушенных учреждений.

В случае катастроф (землетрясения, наводнения, голода, возникшего в результате военного конфликта и т.п.) необходимо пострадавшим лицам и областям оказать мгновенную гуманитарную помощь. После первой фазы такой помощи следует работа по устранению последствий катастрофы, которая часто оставляет после себя ущерб в таком огромном масштабе, что пострадавшие области без помощи извне не способны возобновить основное функционирование, учитывая человеческие и материальные потери и серьезно нарушенную инфраструктуру [2].

Терминологический словарь определяет гуманитарную помощь как деятельность правительственных и неправительственных органов и организаций, благотворительных обществ и отдельных личностей, осуществляемую в пользу населения определённого региона, пострадавшего от кризисной ситуации в международном масштабе и помощь населению регионов на территории другого государства, страдающего от внутренних или международных конфликтов. Определение описывает, кто кому помогает, но не устанавливает точно, что понимает под, собственно, помощью.

Гуманитарная помощь иногда обозначается термином гуманитарной интервенции, причём подразумевается, что речь идёт о системе действий, которые направлены на охрану невинных жизней и уменьшение человеческого страдания, обострённого голодом, наводнением, перемещением [6].

Значит, речь идёт о помощи кратковременной, которая людям, попавшим в гуманитарный кризис, поможет удовлетворить их основные жизненные потребности, а также снова обновить достойную жизнь до предкризисного уровня. Каждая такая гуманитарная интервенция предоставляется в четырех основных секторах (вода/гигиена, продовольствие/питание, жильё, медицинское обеспечение), для которых с 1998 г. в собрании норм Sphere Standards [5] точно установлены определённые основные приёмы и обязанности каждого гуманитарного работника. Недавно к ним добавилось и направление, занимающееся оказанием психологической помощи.

Большая зависимость из-за неполноценности и ущемлённости государств, граждан, учреждений провоцируют повышение риска коррупции или преступности в целом. Поэтому важной целью гуманитарной помощи становится потребность понять, как могут быть использованы местные ресурсы, экономические инструменты и человеческий потенциал для того, чтобы справиться с данными рисками [8].

2. Сотрудничество в целях развития

Термин «сотрудничество в целях развития» появился после Второй мировой войны как проявление более современной формы гуманитарной традиции. Он символизирует в более общем и широком смысле человеческое развитие и партнёрский подход участвующих сторон. Сотрудничество заключается в исследовании долговременных социальных и экономических условий, в которых живут люди в менее развитых странах, в поисках способов, как эти условия можно улучшить во всём мире [7].

Продвижение процесса глобализации современного мира отчётливо отражается также в области сотрудничества в целях развития. Кроме компрессии времени, расстояния и общих человеческих связей глобализация приносит также радикальное повышение неравновесия в распределении экономической и политической силы в отдельных частях света. Благодаря долговременному процессу промышленной революции на Севере и колонизации на Юге в течение 18 и 19 столетий постепенно возникало разделение мира на богатый и развитый Север, который получает выгоды от нового распределения глобальных экономических процессов (Европа, США, Австралия и некоторые страны Восточной Азии, экономики которых, однако, сформировались только в течение последних 40 лет), и бедный, менее развитый Юг, которого эти процессы практически не коснулись (остальные страны земного шара, особенно, однако, африканские, латиноамериканские и

южноазиатские страны). Поэтому все более существенным вопросом сотрудничества в целях развития в последние пятьдесят лет стали ужасающие экономические и социальные условия, в которых живут люди в менее развитых странах. Технический прогресс, способный создавать более точные показатели экономической развитости и многих других индикаторов развития по всему миру, впоследствии сделал возможным более ясно и наглядно обозначить огромную разницу между обоими полюсами. Вместе с этим росло осознание того, что развитый мир обладает определёнными средствами (финансы, глобальные учреждения), с помощью которых можно это состояние изменить.

3. Зарубежная помощь ЧР в целях развития

Чешская Республика проявляет солидарность с людьми в малоразвитых странах и чувствует свою ответственность за решение глобальных проблем, которые в значительной степени связаны с бедностью. Зарубежное сотрудничество в целях развития является полноценной составляющей внешней политики ЧР и содействует реализации её целей.

Стратегической целью чешской политики в целях развития является устранение бедности и поддержка безопасности и процветания с помощью эффективного партнерства, которое позволит бедным и малоразвитым странам реализовать свои цели развития. Отправную точку представляют Цели развития тысячелетия (Millennium Development Goals – MDGs). Ключевым стимулом для развития являются демократические формы правления, устойчивый экономический рост, включение развивающихся стран в международную торговлю, социальное развитие, забота об окружающей среде.

Предоставлением помощи в целях развития ЧР содействует обеспечению безопасности и стабильности на глобальном уровне и предупреждению конфликтов на региональном и местном уровнях, ограничению нежелательной миграции, безопасности в области окружающей среды, поддержке демократии, соблюдению человеческих прав и основных свобод, усилению правового государства [9].

Основные принципы чешского сотрудничества в целях развития исходят из Европейского консенсуса по содействию развитию (2005), Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи (2005), Аккрской программы действий (2008) и итогового документа о пусанском партнёрстве в целях развития (2011):

- Чешское сотрудничество в целях развития основано на партнёрстве с принимающими странами, опирается на спрос партнёрских стран и на их потребности. ЧР акцентирует включение местных жителей (правительств, выбранных представителей, организаций гражданского общества) во все фазы проектного цикла, чтобы добиться усиления собственности, а значит, и эффективности сотрудничества.
- ЧР поддерживает усиление систем и повышение вместимости партнёрских стран. Целью является их более активная роль при формулировке и реализации собственной политики в целях развития.
- С принципом партнерства связана также взаимная ответственность ЧР как страны, оказывающая поддержку, и партнёрские страны несут ответственность за последствия и результаты программ в целях развития по отношению к своим гражданам и друг к другу.
- ЧР подключилась к усилиям группы поддерживающих субъектов с целью согласовать свою политику в целях развития и наладить действия в целях развития с точки зрения территорий и секторов. Поддерживает осуществление Итогов Совета ЕС по документу «Agenda for Change», в том числе намерений по совместному программированию сотрудничества ЕС в целях развития [10].

4. Включение ЧР в разные виды деятельности Евросоюза, направленные на развитие

Евросоюз – коллективно всемирно крупнейшая организация, осуществляющая сотрудничество в целях развития и передовой защитник положительных принципов ее осуществления. Созданию и осуществлению этой политики оказывает активное содействие также и ЧР. По Лиссабонскому договору, сотрудничество в целях развития входит в состав совместных полномочий, когда деятельность Евросоюза и государств-членов популяют и укрепляют друг друга. Основным документом ЕС для области сотрудничества в целях развития – Европейский консенсус о развитии от 2005 г., которым устанавливаются общие рамки для мер в области сотрудничества в целях развития на уровне государств-членов и Евросоюза и подтверждаются общие обязательства, связанные с выполнением Целей развития тысячелетия, прежде всего, снижение уровня бедности в мире на половину до 2015 года. «Консенсус» ставит большой упор на партнерстве с развивающимися странами и их собственной ответственности за процесс развития, а также на большую эффективность оказываемой помощи и на когерентность политики в целях развития с другими видами политики, которые оказывают влияние на развитие.

Приоритеты сотрудничества в целях развития ЕС вновь подытожены в документе «Agenda for Change», принятом в форме итогов Совета ЕС. Речь идёт о реакции на меняющиеся нужды развивающихся стран, отечественное ожидание и общий глобальный контекст. В соответствии с «Agenda for Change» ЕС будет свое сотрудничество в целях развития в будущем больше направлять на права человека, поддержку демократии и хорошее управление общественными делами и далее на инклюзивное устойчивое развитие. При осуществлении помощи ЕС в целях развития будет больше применяться дифференцированный подход

к странам-партнёрам. ЕС также подтвердил своё обязательство укрепить согласование разных действий и улучшение когерентности видов политики. [10]

5. Зарубежное сотрудничество в целях развития, оказываемое Чешской Республикой Молдавии

Зарубежное сотрудничество в целях развития, оказываемое Чешской Республикой Молдавии, сосредоточивается, первично, на областях окружающей среды, сельского хозяйства, социальной опеки, образования. Конкретные проекты в области окружающей среды направлены на улучшение отходного хозяйства и санацию экологических убытков. Значимым сдвигом в сотрудничестве с остальными поддерживающими субъектами является проект «Возобновление системы обращения со сточными водами в городе Nisporeni». Проект Чешского агентства по развитию (ČRA) является дополнительным по отношению к проекту «Rehabilitation of the water supply system in the Rayon Nisporeni: Municipalities of Nisporeni, Vârzașești and Grozești, Republic of Moldova», осуществляемому Австрийским агентством по развитию, Швейцарским агентством по развитию и сотрудничеству, Европейской комиссией.

Другой областью интервенции ČRA в целях развития является ликвидация старых экологических нагрузок, прежде всего, речь идёт об устранении пестицидов из местных хранилищ и рассмотрение масштаба и степени риска остаточного загрязнения окрестностей. Трёхлетний проект «Изыскания и санация площадок, загрязнённых нефтяными веществами в населённых пунктах Lunga и Mărculești в Молдавии, приносит коренное положительное изменение касательно доступности технической и питьевой воды для жителей обеих деревень.

Значимую интервенцию ЧР представляет собой также и проект «Предостерегательная и наблюдательная система по защите от наводнений на реке Прут», потребность которого, к сожалению, подчеркнул катастрофический наводнением, произошедшим в 2010 г. как раз на этой реке. Проект осуществляется в тесном сотрудничестве с Государственной гидрометеорологической службой Молдавии, которая впоследствии будет заниматься эксплуатацией системы. Продолжаются также проекты по устранению экологических нагрузок, причинённых пестицидами, и возобновление системы обращения со сточными водами в городе Cimișlia. Сельскохозяйственные проекты направлены на поддержку малых и средних предпринимателей и на развитие экологического земледелия.

В области социальной опеки реализуются проекты, результаты которых прямо или косвенно ограничивают отрицательные последствия миграции в Молдавии. По оценкам Международной организации по миграции, вне территории Молдавии проживает вплоть до трети жителей трудоспособного возраста. Число так наз. «социальных сирот», т.е. детей, родители которых временно покинули Молдавию, колеблется в пределах 150 тысяч детей. Поэтому Чешская Республика осуществляет в Молдавии проект, направленный на ограничение отрицательных последствий миграции в отношении этих детей. Область дотации «Повышение качества и доступности медико-социальных услуг домашней опеки» первично направлен на сертифицированное образование сотрудников и добровольных работников, предоставляющих домашнюю опеку, на оказание услуг социальной опеки посредством аккредитованной местной организации, продвижение модели домашней опеки в интегрированную систему социальной опеки и первичной медицинской опеки Молдавской Республики и на разработку надлежащих нормативных документов для нужд соответствующих ведомств молдавского правительства [11].

I. Перечень текущих проектов:

Сектор здравоохранения

- Поддержка профилактики и лечения диабета в г. Кишинёв.

Сектор остальной социальной инфраструктуры и услуг

- Развитие услуг домашней опеки на севере Молдавии.
- Антикризисный центр для мигрантов в Молдавии.

Сектор государственного управления и гражданского общества

- Улучшение дееспособности и профессиональной квалификации молдавских пожарных.
- Повышение эффективности и укрепление прозрачности процессов Национального агентства занятости Молдавии (ANOFM) – введение электронной актовой записи.

Сектор водоснабжения и санации

- Изыскания и санация площадок, загрязнённых нефтяными веществами в населённых пунктах Lunga и Mărculești в Молдавии.

• Техническая и институциональная поддержка в области обращения с твердыми отходами в южной Молдавии.

- Устранение экологических нагрузок, причинённых пестицидами в Молдавии.
- Возобновление системы обращения со сточными водами в городе Cimișlia.
- Возобновление системы обращения со сточными водами в городе Nisporeni.

Сектор сельского хозяйства, лесоводства, рыбной ловли

- Поддержка производства фруктов и овощей с добавленной рыночной стоимостью.

- Создание реестра сортов вина в Молдавской Республике.

Сектор образования

- Расширение успешной модели инклюзивного дошкольного образования в Молдавии.
- Комплексная поддержка развития статистики населения и демографии в Молдавии.

II. Обзор избранных завершённых проектов:

Сектор общей охраны окружающей среды

- Возобновление наблюдательной станционной сети в бассейне реки Прут – модернизация информационной системы по защите от наводнения.

Сектор государственного управления и гражданского общества

- Поддержка Регионального агентства по развитию Юг и Совета по региональному развитию: Актуализация стратегии регионального развития.

Сектор водоснабжения и санации

- Изыскания и санация площадок, загрязнённых нефтяными веществами в населённых пунктах Lunga и Mărculești в Молдавии.

- Устранение экологических нагрузок, причинённых пестицидами в Молдавии.

- Возобновление системы обращения со сточными водами в городе Vulcănești.

Сектор остальной социальной инфраструктуры и услуг

- Поставка серверов для «National Employment Agency».

- Поддержка создания национальной концепции по работе с покинутыми детьми.

- Повышение качества и доступности медико-социальных услуг домашней опеки.

Сектор образования

- Путь к дошкольному инклюзивному образованию в Молдавии.

- Поддержка повышения качества Государственного аграрного молдавского университета (SAUM) посредством сотрудничества в рамках их главных видов деятельности.

Сектор сельского хозяйства, лесоводства, рыбной ловли

- Развитие предпринимательских умений малых и средних земледельцев при помощи повышения трансфера знаний.

- Развитие экологического земледелия в Молдавии.

- Поддержка развития экологического земледелия в Молдавии.

- Повышение конкурентоспособности и эффективности молдавских малых и средних земледельцев при помощи их ориентации на продукцию с большой добавленной стоимостью в рамках избранных целевых групп в областях Ungheni, Anenii Noi, Cahul.

6. Проект Профессиональная помощь для образования в области безопасности в Молдавии

Цель проекта «Профессиональная помощь для образования в области безопасности в Молдавии» – стремление повысить качество молдавского университетского образования в области наук безопасности. Точнее, речь идёт об области защиты населения и антикризисного управления, области анализа и менеджмента рисков, области пожарной защиты, области охраны здоровья и безопасности труда. Конкретная цель проекта – посредством тесного сотрудничества содействовать развитию области безопасности, прежде всего, безопасности труда, пожарной защиты, защиты населения, антикризисного управления в Молдавии.

Тема для разработки проекта исходит из уже разрабатываемого проекта «Улучшение дееспособности и профессиональной квалификации молдавских пожарных». В рамках данного проекта Пожарная спасательная дружина Чешской Республики (ПСД ЧР) предоставила Службе Гражданской Защиты и Чрезвычайных Ситуаций Молдавии технику, специальное обучение и создала учебную базу (тренажёр) для симуляции действительных условий во время пожара. Проект реализуется в целях повышения качества и готовности пожарных Молдавии. Проект создан на основе многолетнего предыдущего сотрудничества ПСД ЧР и Учреждения по гражданской защите и чрезвычайным ситуациям Молдавии.

Данный проект можно воспринимать также как стремление открыть более тесное сотрудничество между молдавской и чешской академической средой в области безопасности. В будущем можно, конечно, данное академическое сотрудничество углубить и расширить в другие области.

Заключение

Чешская Республика определяет зарубежное сотрудничество в целях развития в § 2, абз. а) закона № 151/2010 свода законов, о зарубежном сотрудничестве в целях развития и гуманитарной помощи, оказываемой за рубеж, и об изменениях связанных законов, следующим образом: «под зарубежным сотрудничеством в целях развития подразумевается совокупность действий, оплачиваемых из государственного бюджета, цель которых содействовать устранению бедности в контексте устойчивого развития, включая выполнение Целей развития тысячелетия, экономическому и социальному развитию, охране окружающей среды, так же, как и

поддержке демократии, соблюдению прав человека и надлежащего управления общественными делами в развивающихся странах».

Сотрудничество в целях развития руководствуется выше приведённым законом, и в целях его осуществления было учреждено Чешское агентство по развитию, обеспечивающее выполнение задач в области зарубежного сотрудничества ЧР в целях развития, в частности, для подготовки и осуществления двусторонних проектов зарубежного сотрудничества в целях развития. План сотрудничества в целях развития обладает двумя формами. С одной стороны, он определён по сектору (какой вид помощи будет предоставляться), с другой стороны, территориально (куда будет помощь направлена). С этой целью Правительством ЧР назначаются приоритетные страны на определённый период. Чешская Республика также принимает участие в действиях Европейского союза в целях развития и старается выполнять обязательства, которые она на данном уровне на себя приняла.

Литература

1. Smetana, Marek. Humanitární pomoc (*Гуманитарная помощь*). SPBÍ Spektrum. Ostrava, 2013. ISBN 978-80-7385-138-5.
2. Benoist, J., Piquard, B., Voutira, E.: Antropology in humanitarian assistance, European Commission Network of Humanitarian Assistance (NOHA), Luxembourg 1998. ISBN 92-828-2484-5
3. Autor neveden [online]. Člověk v tísní [cit. 25.9.2014] Praha. Dostupné na WWW: <<http://clovekvtsni.cz/index2.php?id=114>>.
4. Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení a plánování obrany státu (*Терминологический словарь понятий из области антикризисного управления и планирования обороны государства*). Ministerstvo vnitra ČR Odbor bezpečnostní politiky. Praha, 2004. ISBN neveden.
5. The Sphere Project. Humanitarian Charter and Minimum Standards in Disaster Response. Geneva 1998. ISBN 92-9139-059-3.
6. Kolektiv autorů: Psychology in Humanitarian Assistance, NOHA, Luxemburg 1998. ISBN neveden
7. Autor neveden. Rozvojová spolupráce a humanitární pomoc (*Сотрудничество в целях развития и гуманитарная помощь*). [online]. Ministerstvo zahraničních věcí ČR [cit. 2.10.2014] Dostupné z WWW: URL:<<http://www.mzv.cz/www/mzv/default.asp?ido=329&amb=1&idj=1&ikony=False>>.
8. Koncepce zahraniční rozvojové pomoci České republiky na období let 2002 až 2007 (*Концепция зарубежного сотрудничества Чешской Республики в целях развития на период 2002–2007 гг.*), usnesení vlády ČR č. 91/2002 ze dne 23. ledna 2002. ISBN neveden.
9. Zahraniční rozvojová spolupráce (*Зарубежное сотрудничество в целях развития*) [online]. Ministerstvo zahraničních věcí ČR. [cit. 25.9.2014]. Dostupné z: <<http://www.mzv.cz/pomoc>>.
10. Zahraniční rozvojová spolupráce České republiky v roce 2013 (*Зарубежное сотрудничество Чешской Республики в целях развития в 2013 г.*). [online]. Ministerstvo zahraničních věcí ČR. [cit. 25.9.2014]. Dostupné z: <http://www.mzv.cz/file/1218447/Publikace_o_ZRS_CR_v_roce_2013.pdf>.
11. Moldavsko (*Молдавия*). [online]. Česká rozvojová agentura. [cit. 25.9.2014]. Dostupné z: <<http://www.czda.cz/cra/projekty/moldavsko.htm>>.