

УДК 634.8+663.2](477)

ВИНОДЕЛЬЧЕСКАЯ ОТРАСЛЬ УКРАИНЫ – ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

М.Н. ПОПОВА*Харьковский национальный технический университет
сельского хозяйства им. П. Василенко, Украина*

Abstract. The current state of the winemaking sector of the economy of Ukraine is analyzed basis on the official statistics that characterize the functioning of this industry. The study was carried out using the following methods: abstract/logical, economic/statistical, and graphing methods. The study determined a range of problems and unresolved issues that negatively affect the efficient and sustainable development of the wine industry: lack of raw materials, both morally and physically outdated material-and-technical base of vine/wine enterprises, the presence of the “shadow” sector of production, as well as the shortcomings of the current legislation on taxation, land use by vine/wine enterprises, and the lack of a full-scale State support. The author’s opinion concerning some steps that would allow the wine industry of Ukraine to overcome the state of decline and become competitive is presented. The regulatory role of the State in the development of the winemaking sector is underlined.

Key-words: Winemaking sector; Viticulture; Grape processing; Wine production.

Реферат. Проанализировано современное состояние винодельческого сектора экономики Украины на основании официальных статистических данных, характеризующих функционирование отрасли. При выполнении данного исследования использованы следующие методы: абстрактно-логический, экономико-статистический, графический. В ходе исследования определен круг проблем и нерешенных вопросов, негативно влияющих на эффективное и устойчивое развитие винодельческой отрасли: недостаточная сырьевая база, морально и физически устаревшая материально-техническая база виноградарско-винодельческих предприятий, наличие «теневого» сектора производства, а также недоработки действующего законодательства в вопросах налогообложения, землепользования виноградарско-винодельческих предприятий и отсутствие полномасштабной государственной поддержки отрасли. Представлен авторский взгляд на некоторые шаги, позволившие бы виноделию Украины преодолеть состояние упадка и стать конкурентоспособным, рассмотрены пути выхода ее из кризисного состояния. Подчеркнута регуляторная роль государства для развития винодельческой отрасли.

Ключевые слова: Винодельческий сектор; Виноградарство; Переработка винограда; Производство виноматериалов.

ВВЕДЕНИЕ

Виноградарство и виноделие традиционно были и остаются важными отраслями украинской экономики, успешное функционирование которых оказывает существенное влияние на формирование поступлений в бюджет и развитие регионов и страны в целом. Политические события, которые происходят в Украине в последнее время, платежный дисбаланс и общая экономическая нестабильность побуждают сегодня определять новые пути наполнения государственного бюджета и направления выхода экономики страны на качественно новый уровень. Особую роль в решении этих вопросов призваны сыграть устойчивое развитие отраслей виноградарства и виноделия как составляющих агропромышленного комплекса Украины, повышение их эффективности.

Анализ современного состояния винодельческой отрасли Украины позволяет определить круг проблем, мешающих ее устойчивому развитию, и наметить пути выхода отрасли из кризисного состояния.

МАТЕРИАЛ И МЕТОДЫ

В данной статье авторами изложены результаты анализа сегодняшнего состояния винодельческой отрасли Украины на основании официальных статистических данных об объемах переработки винограда и производства виноматериалов в 2013 г. и в динамике с 2006 г., определены основные проблемы, характерные для современного украинского виноделия, а также высказаны некоторые мысли о направлениях развития отрасли, в том числе с учетом регуляторной роли государства.

Методологической и информационной основой исследования являются законодательные, нормативно-правовые акты, регулирующие функционирование винодельческой отрасли в Украине, официальные данные Государственной статистической службы Украины, а также материалы периодических и Интернет - изданий по указанной тематике. В ходе данного исследования использованы следующие методы: абстрактно-логический (при выполнении теоретических обобщений и формировании выводов); экономико-статистический (при анализе современного состояния винодельческой отрасли Украины с 2006 года); графический (при отображении динамики показателей развития отрасли).

РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЯ

Проблемами эффективного функционирования и развития виноделия в Украине в разные годы занимались многие отечественные экономисты-аграрии: А.М. Авідзба (2000), И.И. Червен (2008), О.М. Гаркуша (2002), И.Г. Матчина (2010) и т.д. Однако, учитывая специфику винодельческой отрасли, ее зависимость от результатов полученных в виноградарстве, а также принимая во внимание реалии сегодняшнего времени, вопросы последовательного устойчивого развития винодельческой отрасли с целью продвижения отечественного конкурентоспособного продукта на мировом рынке вина требуют дальнейшего изучения и внедрения результатов анализа в практику.

Говоря о виноделии, следует иметь в виду, что отрасль имеет ряд специфических особенностей, которые отличают ее от других отраслей агропромышленного комплекса. Прежде всего, речь идет о полной зависимости результатов виноделия от качества и количества выращенного винограда. В свою очередь, результаты выращивания винограда – более, чем какого-либо иного растения – зависят от климатически-погодных условий, состояния почв, температурного режима в отдельные периоды вегетации и развития. Это требует особенно тщательного подхода к территориальному размещению производства винодельческой продукции, в том числе в сортовом разрезе. Природно-климатические условия Украины с точки зрения пригодности их для развития промышленного виноградарства и, соответственно, виноделия, характеризуются большим разнообразием, что позволяет, согласно последнему Виноградному кадастру, выделить на территории Украины 15 виноградарских зон (макрозон), которые являются основой для сорторайонирования, и 58 природно-виноградарских районов (микрорайон) наибольшего распространения (Виноградный кадастр Украины 2010).

Более всего виноградарская отрасль получила развитие на юге Украины, в Запорожской области и в западном регионе (Закарпатье), на долю которых приходится 419,9 тыс.т произведенного в 2012 году винограда, что составляет почти 92,1% от общего количества по Украине (Статистический ежегодник Украины 2012). Соответственно, именно в названных регионах сконцентрированы предприятия по переработке винограда на вино и на производство виноматериалов. Структура объемов переработки винограда на виноматериалы по регионам в 2013 году представлена на Рис. 1.

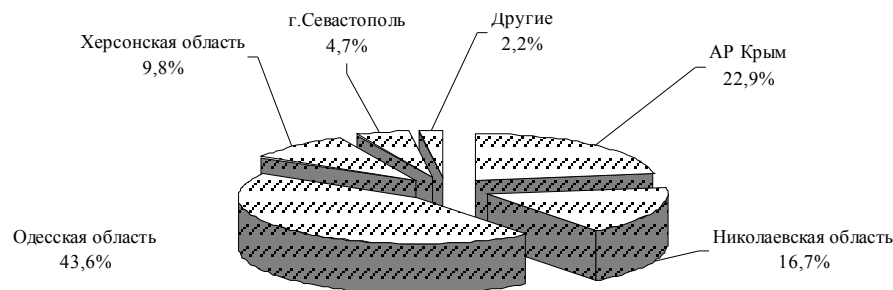


Рисунок 1. Структура объемов переработки винограда на виноматериалы по регионам в 2013 году

Колебания показателей по годам, отраженные на графике, еще раз свидетельствуют о специфике виноградарско-винодельческой отрасли и зависимости результатов ее функционирования от ряда факторов.

Особо следует отметить, что из общего объема переработанного винограда в Украине в

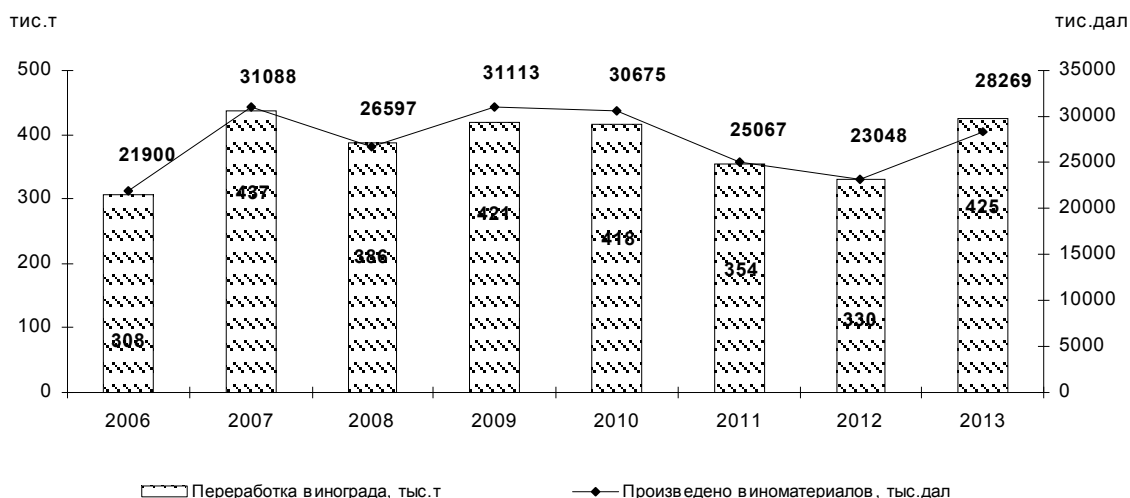


Рисунок 2. Динамика переработки винограда и производство виноматериалов

2013 году, согласно данным Госсовета Украины, доля собственно выращенного составила лишь 26,7%, или 113,7 тыс.т (для сравнения – в 2012 году этот показатель составлял 28,0%). То есть, сегодня перед украинским виноделием остро стоит проблема обеспечения производства отечественным сырьем, решение которой должно способствовать как снижению затрат на производство вина и виноматериалов, так и повышению их качества, а значит, и конкурентоспособности на отечественном и мировом рынках вина. Производство виноматериалов по регионам Украины в 2013 году наглядно представлено на рисунке 3.

Как видно, самым мощным регионом по производству материалов для производства шампанских и игристых, а также столовых и крепленых вин и коньяка является Одесская область.

По данным “Укрвинпрома”, из произведенных в 2013 году в Украине 14 102,1 тыс. декалитров виноматериалов, для выпуска вин предусмотрено 12 984,9 тыс. декалитров, для закладки на выдержку – 1 117,2 тыс. дал, что составляет от уровня 2012 г. 93,7% и 130,5% соответственно. В общем производстве виноматериалов возрос удельный вес шампанских и игристых - с 24,5% в 2012г. до 28,4% в 2013г., коньячных - с 10,7% до 20,1%, других видов виноматериалов - с 1% до 1,7%.

Несмотря на положительную динамику объемов переработки винограда и производства виноматериалов в 2013 году по сравнению с предыдущим годом, говорить об устойчивом поступательном развитии отрасли виноделия рано: в современный период экономического развития Украины существует целый ряд проблем и нерешенных вопросов, тормозящих развитие винодельческой отрасли.

В первую очередь, как уже отмечалось выше, остро стоит проблема обеспечения винодельческой отрасли Украины сырьем. По нашему мнению, отечественное виноделие срочно нуждается в кардинальном изменении подходов к развитию сырьевой базы виноделия, причем речь идет не только о расширении площадей под технические сорта винограда и повышении их урожайности, но и о сортовом составе винограда, производящегося для нужд виноделия. Следует отметить, что современное состояние сырьевой базы винодельческой отрасли Украины является

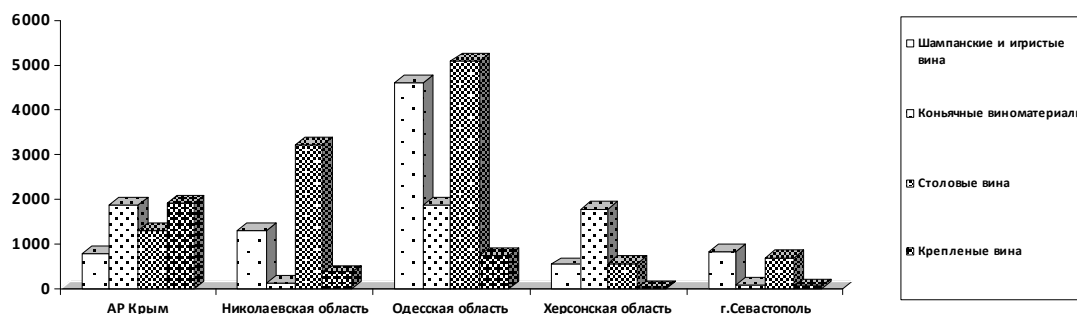


Рисунок 3. Производство виноматериалов по регионам в 2013 году

следствием не только сегодняшних процессов, имеющих место в социальной, экономической, политической жизни страны, но и отражает результаты советской антиалкогольной кампании восьмидесятых годов прошлого века, когда в результате государственной политики в Украине, как и других республиках бывшего Советского Союза, прекратили свое существование аутентичные сорта винограда. Европейские сорта, насаженные с началом возрождения виноградарства и виноделия как отрасли, хотя и пригодные для производства вина, в отличие от украинских сортов не были морозостойкими. Поэтому, сегодня потенциально существует реальная угроза потери урожая не адаптированных к местным климатическим условиям сортов винограда в те зимы, когда температура воздуха в некоторых виноградарских регионах Украины может составлять от -22С до -25С (как это было в 2008, 2009, 2012 годах). Учитывая сказанное, считаем, что необходимо создать государственную программу, регламентирующую вопросы функционирования виноградарско-винодельческой отрасли Украины, в том числе в части расширения площадей под сертифицированные технические сорта винограда для нужд отечественного виноделия.

Еще одной проблемой, которая мешает устойчивому развитию отечественного виноделия в Украине, на наш взгляд, является большой удельный вес устаревших виноградников. Ведь критический возраст виноградной лозы в Украине составляет лишь 30-40 лет (для сравнения: в странах-лидерах виноделия – Франции, Италии и т.д. – в условиях современных технологий производства продуктивный возраст виноградной лозы достигает 50 и более лет). Следовательно, существенная часть виноградных плантаций в Украине сегодня уже малопродуктивна, а следовательно, не может быть эффективной в формировании конкурентоспособного виноградарства и виноделия. Следует понимать, что с каждым годом количество таких виноградников на территории Украины растет, а значит, вопрос скорейшего ремонта и воспроизводства виноградников требует немедленного решения. И, в связи с этим, нельзя не выделить еще одну проблему, которая мешает воспроизводству виноградных плантаций и устойчивому развитию отечественного виноделия, а именно – недостатки в проведении земельной реформы в Украине и земельном законодательстве. После распаевки земель, не получив права собственности на землю, виноградари сегодня не рискуют вкладывать средства в развитие отрасли, учитывая, что виноградники – это многолетняя культура с длительным сроком окупаемости. Вследствие этого, часть виноградных плантаций сегодня вообще не обрабатывается, что, разумеется, отрицательно влияет на состояние виноделия в стране. Чтобы исправить ситуацию, на наш взгляд, надо в кратчайшие сроки привести земельное законодательство в соответствие с требованиями времени, учитывая интересы и государства, и сельхозпроизводителей.

Отдельно следует сказать о несовершенстве материально-технической базы виноградарско-винодельческих предприятий. Сегодня она характеризуется высокой степенью морального и физического износа основных фондов. Слабое развитие отечественных предприятий по производству машин, агрегатов, вспомогательных материалов для виноделия также не способствует обновлению и техническому перевооружению винодельческой отрасли.

Не способствует развитию украинского виноделия и состояние действующего механизма государственного регулирования и государственной поддержки виноградарства и виноделия в Украине. Зарубежный и отечественный опыт показывает, что виноделие, учитывая свою специфику, никогда не сможет функционировать без мощной государственной поддержки. Речь идет о льготном налогообложении, субсидировании, специальных государственных программах развития отрасли. Украинским правительством для поддержки и государственного регулирования отечественного виноградарства и виноделия принят ряд нормативных актов: Закон Украины «О винограде и виноградном вине» от 16.06.2005 г. № 2662-IV с изменениями и дополнениями, Закон Украины «О сборе на развитие виноградарства, садоводства и хмелеводства» от 09.04.1999 г. №587-XIV, «Отраслевая Программа развития виноградарства и виноделия до 2025 года» и т.д. Анализируя выполнение государственных программ поддержки отрасли, функционирующих в Украине на сегодня, можно констатировать, что украинское законодательство потенциально могло бы в большей мере способствовать поступательному развитию виноделия в стране.

Так, с одной стороны, благодаря поступлениям от сбора на развитие виноградарства, садоводства и хмелеводства в соответствии с Законом Украины от 09.04.1999 г. №587-XIV за весь период его действия на начало 2013 года по интенсивным технологиям уже было заложено

45,5 тысячи гектаров виноградников, на площади 53,1 тыс. га установлены шпалеры и на площади 31,0 тыс. га смонтированы системы капельного орошения. В то же время, в последние годы наблюдается тревожная ситуация с распределением средств, поступающих в казну от указанного сбора. Например, по данным Счетной палаты, в 2012 году с общего объема полученных от сбора средств на государственную поддержку развития виноградарства, садоводства и хмелеводства было использовано только 24,8% имеющихся ресурсов (Выводы относительно выполнения Гос. бюджета, 2012). По состоянию на 1 января 2013 кредиторская задолженность по программе 2801350 «Государственная поддержка развития хмелеводства, закладки молодых садов, виноградников и ягодников и надзор за ними» по официальным отчетам Госказначейства Украины составила 327379,3 тыс. грн. При этом, объем роста задолженности за один только 2012 год составил 160997,4 тыс. грн., то есть почти 100% (Государственная казначейская служба Украины, 2011, 2012). Кроме того, начиная с 2013 года поступления от сбора на развитие виноградарства, садоводства и хмелеводства относятся не к специальному, как это было раньше, а к общему фонду бюджета. На основании изложенного можно констатировать, что если в кратчайшие сроки не будут внесены изменения в соответствующие нормативно-законодательные акты, виноградарско-винодельческие предприятия рискуют практически остаться без государственной поддержки.

Преградой для многих производителей винодельческой продукции и сдерживающим фактором для дальнейшего развития производства является и действующая стоимость лицензии на оптовую торговлю алкоголем – 500 тыс. гривен в год, независимо от объемов производства. У хозяина, который производит качественное вино, но небольшими партиями, нет экономически обоснованной финансовой возможности оплатить такую лицензию. Это побуждает мелких виноделов к поиску путей выхода из ситуации, которые не всегда являются добросовестными и в конечном итоге не способствуют положительной репутации отечественного вина. Мы разделяем мнение, что единственным правомерным и логичным выходом из ситуации должен стать дифференцированный подход к стоимости лицензии для производителей винодельческой продукции – в зависимости от объемов производства. В частности, есть мнение о введении понятий микровиноделия (изготовление непромышленных партий винодельческой продукции из винограда собственного производства с годовым объемом до 1 тыс. декалитров) и минивиноделия (до 50 тыс. декалитров), с фиксированным размером платы за лицензию на право оптовой торговли вином виноградным в пределах 1 тыс. гривень, и 5 тыс. гривень соответственно (Андрианов, В. 2013). Согласны с тем, что скорейшее рассмотрение этого вопроса в законодательном поле помогло бы восстановить равновесие на рынке винодельческой продукции и впустило на рынок небольших производителей, то есть, по сути, позволило бы им легализовать свой бизнес.

И здесь уместно более подробно рассмотреть вопрос, который стоит сегодня достаточно остро, а именно вопрос о «теневом» секторе в производстве алкогольной, в том числе винодельческой продукции. Следует отметить, что с «теневым» производством в экономике сталкиваются все страны мира, в том числе и развитые. По данным Министерства финансов Украины доля «теневого» сектора в производстве алкогольной, в том числе винодельческой продукции достигает сегодня в стране от 40% до 70%, в зависимости от подходов и методов оценки. Это негативно влияет на поступления в бюджет, нанося ежегодно миллиардные убытки государственной казне, препятствует легальным предприятиям наращивать объемы производства. Кроме того, наличие «теневого» сектора в отрасли создает угрозу для здоровья нации: ведь незаконное производство алкогольных напитков автоматически означает поступление в продажу некачественного, а зачастую откровенно фальсифицированного алкоголя, потребление которого чревато негативными последствиями. На протяжении ряда лет в Украине сохраняется высокий уровень случаев отравления фальсифицированными напитками. Так, по официальным статистическим данным, в 2012 году в результате случайного отравления алкоголем умерло 4,6 тыс. человек (Статистический ежегодник Украины за, 2012 г.). Таким образом, наличие «теневого» сектора в винодельческом производстве имеет не только экономические, но и социальные последствия для развития страны. На наш взгляд, остановить тенденцию роста «теневого» оборота винодельческой продукции можно, ужесточив ответственность за производство и реализацию «теновой» продукции, усилив контролируемую

функцию государства, что должно быть закреплено законодательно. Кроме того, было бы правильным проверять качество винодельческой продукции и соответствие ее стандартам не в государственных, а в независимых лабораториях, отбирая образцы выборочно.

Действенным методом борьбы с фальсификатом могло бы выступить постепенное повышение ставок акцизного сбора на вино. Сегодня в Украине ставки акцизного сбора на алкогольную, в том числе винодельческую продукцию находятся в пределах 20%, тогда как в европейских странах этот показатель в 2-3 раза выше. От постепенного повышения ставок акцизного сбора на винодельческую продукцию можно ожидать, кроме дополнительных поступлений в бюджет, защиту отечественных производителей высококачественных натуральных и марочных вин, а также потребителей этой продукции от фальсификата.

Важным шагом к определению стратегии развития виноградарства и виноделия в Украине стала разработка и утверждение в 2008 году «Отраслевой программы развития виноградарства и виноделия Украины на период до 2025 года», целью которой названа реализация государственной политики по регулированию развития этой отрасли экономики. В названном документе было отмечено, что состояние современного виноградарства и виноделия Украины характеризуется не только сокращением общих площадей виноградных плантаций и уменьшением их урожайности, но и общим падением экономической эффективности производства винограда и винодельческой продукции, наличием противоречий между потребностью винодельческого производства в сырье и возможностями сырьевой базы (когда дефицит сырья пополняется за счет импорта вино-материалов), относительно высокой ценой на отечественное сырье по сравнению с импортным, неподходящим сортовым составом виноградных насаждений и т.п. Все это позволило разработчикам Программы сделать вывод, что сегодняшнее состояние виноградарства не способствует развитию отечественного виноделия.

Программой определены основные направления по поддержке конкурентоспособности виноградарства и виноделия в условиях интеграции Украины в мировое экономическое пространство, среди которых – сортовая и возрастная структурная перестройка виноградарства, ликвидация изреженности виноградных насаждений, перевод отечественного питомниководства на сертифицированную основу, разработка исследовательских программ по вопросам винограда и винопродукции и т. д. В частности, увеличение площадей закладки виноградников до 10 тыс. га ежегодно, как это предусмотрено Программой, должно позволить в перспективе получить такое количество площадей многолетних насаждений, которые после вступления в товарное плодоношение обеспечат валовое производство винограда в объемах, необходимых не только для потребления населением в научно обоснованных нормах, но и для нужд перерабатывающих предприятий в сырье. Анализ данных по выполнению задач поставленных Программой с 2009 года по настоящее время показывает, что запланированные документом показатели, в том числе по закладке виноградников, зачастую выполняются не в полном объеме. Главной причиной невыполнения является общее состояние экономики страны, которое приводит к недофинансированию предприятий отрасли из государственного бюджета

ВЫВОДЫ

Как видно из проведенного исследования, виноделие Украины, несмотря на давние исторические традиции, сегодня имеет нереализованный потенциал и находится в состоянии сырьевого, финансового и ресурсного упадка. Восстановить свои позиции винодельческой отрасли мешает ряд факторов, как объективных, так и субъективных. Основными проблемами, характерными для современного виноделия Украины, являются недостаточная сырьевая база – вследствие как несовершенного сортового состава, так и значительного возраста виноградных плантаций, морально и физически устаревшая материально-техническая база виноградарско-винодельческих предприятий, наличие «теневое» сектора производства. Недоработки действующего законодательства в вопросах налогообложения, землепользования виноградарско-винодельческих предприятий, отсутствие полномасштабной государственной поддержки отрасли также не способствуют устойчивому развитию виноделия в Украине.

Для устранения негативных явлений, присущих отечественному виноделию, на наш взгляд, необходимы следующие шаги:

- разработка и принятие общей концепции развития виноградарства и виноделия в Украине, которая должна предусматривать, в частности, создание и неукоснительное соблюдение научно обоснованных долгосрочных программ развития виноградарства и виноделия с учетом требований ВТО;

- совершенствование механизма государственной поддержки винодельческой отрасли, в том числе в виде льготного кредитования предприятий, осуществляющих закладку новых виноградников и реконструкцию существующих;

- внесение изменений в законодательную базу страны, которые учитывали бы интересы государства и всех представителей отрасли, а также отвечали бы высоким требованиям времени;

- урегулирование на законодательном уровне экономически обоснованной стоимости лицензии на право оптовой торговли алкогольными напитками с дифференциацией в соответствии с годовыми объемами производства вина из собственного винограда.

И, конечно же, по нашему мнению, необходимо как можно быстрее восстановить членство Украины в Международной организации виноградарства и вина (МОВВ), что в перспективе могло бы позволить стране не только выйти на новый уровень в развитии виноделия, но и составить конкуренцию ведущим винодельческим государствам мира.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. АВДЗБА, А.М. (2000). Агроекологічні ресурси як основа стратегії відродження виноградарства Криму: автореф. дис. д-ра с.-х. наук: 06.01.08. Ялта. 30 с.
2. Виноградный кадастр Украины 2010. Киев.
3. Выводы относительно выполнения Государственного бюджета Украины за 2012 год. Счетная палата Украины [Электронный ресурс]. Доступ: http://www.ac-rada.gov.ua/doccatalog/document/16741935/Visnovok_2012.pdf
4. ГАРКУША, О.М. (2002). Стратегія відновлення і високоефективного функціонування виноградарсько-виноробного підкомплексу АПК України в умовах ринкової економіки: дис. д-ра екон. наук: 08.07.02. Миколаїв. 370 с.
5. Государственная казначейская служба Украины. Выполнение государственного бюджета за 2012 год. [Электронный ресурс]. Доступ: <http://treasury.gov.ua/main/uk/doccatalog/list?currDir=185635>
6. Государственная казначейская служба Украины. Выполнение государственного бюджета за 2011 год. [Электронный ресурс]. Доступ: <http://treasury.gov.ua/main/uk/doccatalog/list?currDir=147449>
7. МАТЧИНА, И.Г., ВОЛЫНКИНА, Д.Б. (2010). Государственная поддержка отечественного производителя винограда и винопродукции. В: Виноградарство и виноделие (Магарач), № 4, с. 38-39.
8. Статистический ежегодник Украины за 2012 год. Киев, 2013, 333 с. ISBN 978-966-2224-52-8.
9. ЧЕРВЕН, І.І. та ін. (2008). Розвиток та підвищення ефективності інфраструктури регіонального ринку аграрної продукції. Миколаїв. 231 с.

Data prezentării articolului: 29.09.2014

Data acceptării articolului: 05.03.2015